

Republika Srbija
Autonomna Pokrajina Vojvodina
Opština Bečej
Naručilac: Javno preduzeće „Vodokanal“ Bečej
Adresa: Danila Kiša 8/a
Datum: 22.01.2019. godine
br. JN III-6/18
<http://www.vodokanal-becej.rs/index.php/javne-nabavke.html>

NABAVKA RADOVA - SANACIJA I DOGRADNJA GLAVNE CRPNE STANICE U BEČEJU

Na osnovu Zahteva za dodatnim pojašnjenjima od strane ponuđača, Komisija za javnu nabavku u zakonskom roku, dostavlja potrebna pojašnjenja u skladu sa članom 63. ZJN:

Pitanje 1:

Molim Vas da nam date odgovor na sledeća pitanja, kao i da izmenite konkursnu dokumentaciju u tom smislu, u vezi javne nabavke Sanacija i dogradnja glavne crpne stanice u Bečeu br. JN III-6/18:

Na strani 15. KD je navedeno:

"Da Ponuđač poseduje ISO sertifikate za sistem upravljanja:

- menadžmenta kvaliteta ISO 9001:2015,
- zaštite životne sredine ISO 14001:2015,
- menadžment uslugama ISO 20000-1:2014
- sistemi menadžmenta kontinuitetom poslovanja ISO 22301:2014
- sistemi menadžmenta bezbednošću informacija ISO 27001:2014
- sistem upravljanja energijom ISO 50001:2012.
- zahtevi kvaliteta kod zavarivanja topljenjem metalnih materijala ISO 3834-2:2008"

Na osnovu člana 63.st.2 ZJN ukazujemo Naručiocu da je članom 76.st. 2 propisano da Naručilac u konkursnoj dokumentaciji određuje dodatne uslove za učešće u postupku javne nabavke u pogledu finansijskog, poslovnog, tehničkog i kadrovskog kapaciteta uvek kada je to potrebno imajući u vidu predmet JN. Članom 76. ZJN propisano je da naručilac određuje te uslove tako da ne diskriminišu ponuđače i da su u logičkoj vezi sa predmetom JN. U zakonskoj je obavezi Naručilac da obezbedi konkurenciju poštujući Načela ZJN-načelo obezbeđivanja konkurencije i načelo jednakosti ponuđača.

Smatramo da je Naručilac postupio suprotno čl. 10 i čl. 12 ZJN, zahtevajući od ponuđača da poseduje ISO standarde:

- ISO 20000-1, Informacione tehnologije,

- ISO 22301:2014- Društvena bezbednost,
- ISO 27001:2014- Informacione tehnologije,
- ISO 50001:2012- Sistem menadžmenta energijom,
- ISO 3834-2:2008,

koji nisu u logičkoj vezi sa predmetnom javne nabavke.

Molim Naručioca da, polazeći od svojih realnih i objektivnih potreba, izvrši izmenu KD tako što će izbrisati zahtev da ponuđač poseduje standarde kojim i naručilac sam ne raspolaže: -ISO 20000-1:2014, ISO 22301:2014, ISO 27001:2014, - ISO 50001:2012, ISO 3834-2:2008.

Odgovor:

Komisija smatra, da je Vaša primedba delom opravdana. Standard ISO 20000-1:2014 je greškom stavljena u konkursnu dokumentaciju i biće izbrisana, a standard ISO 22301:2014, će biti brisan iz konkursne dokumentacije, kao zahtev dodatnog uslova, zbog obezbeđivanja konkurencije i načela jednakosti ponuđača.

Standardom ISO 27001:2014 se specificiraju zahtevi za uspostavljanje, primenu, rad, praćenje, preispitivanje, održavanje i poboljšavanje dokumentovanog ISMS-a (INFORMATION SECURITY MANAGEMENT SYSTEM) unutar konteksta ukupnih poslovnih rizika u organizaciji. On specificira zahteve za implementaciju bezbednosnog upravljanja prilagođenog potrebama pojedinih organizacija ili njihovih delova. Takođe, standard podleže različitim područjima primene kao i za razlikovanje mogućih procesa u organizaciji koji su povezani sa upravljanjem kontrole sigurnosti, kao što su: politika sigurnosti, sigurnost organizacije, kontrola i klasifikacija izvora, sigurnost osoblja, sigurnost materijalnih dobara i životne sredine, operativno upravljanje i komunikacija, kontrola pristupa, razvoj i održavanje raznih sistema i upravljanje kontinuitetom poslovanja.

Standard ISO 50001:2012 specificira zahteve za uspostavljanje, primenu, održavanje i poboljšavanje sistema menadžmenta energijom, a čija je svrha da omogući organizaciji da sledi sistemski pristup u postizanju stalnog poboljšavanja energetske performanse, uključujući energetske efikasnost, korišćenje i potrošnju energije. Ovaj međunarodni standard specificira zahteve koji mogu da se primene na korišćenje i potrošnju energije, uključujući i merenje, dokumentovanje i izveštavanje, projektovanje i metode za nabavku opreme, sisteme, procese i osoblje koje doprinosi energetske performansi. Ovaj međunarodni standard se primenjuje na sve promenljive komponente koje utiču na energetske performanse i koje mogu da se prate, a na koje organizacija može da utiče. Ovaj međunarodni standard ne propisuje specifične kriterijume performanse u vezi sa energijom. Ovaj međunarodni standard je projektovan da se koristi nezavisno, ali može da bude povezan ili integrisan sa drugim sistemima menadžmenta. Ovaj međunarodni standard može da se primeni na svaku organizaciju s ciljem da osigura njenu usaglašenost sa navedenom energetske politikom i sa namerom da drugima prikaže, pri čemu je takva usaglašenost potvrđena bilo metodama samovrednovanja i samodeklarisanja bilo sertifikacijom sistema menadžmenta energijom od strane eksterne organizacije.

Standarde ISO 27001:2014 i ISO 50001:2012 smatramo veoma važnim, i mišljenja smo, da ih treba da poseduju izabrani izvođači radova na svim većim projektima, kako bi naručioci imali veću sigurnost za uspešnu realizaciju investicija, a između ostalog se odnose i na zaštitu životne sredine i obezbeđivanja energetske efikasnosti. Zaštita životne sredine i obezbeđivanje energetske efikasnosti je jedan od načela ZJN definisan članom 13 ZJN.

Standard ISO 3834-2:2008 se neće brisati iz dodatnih uslova. Ovaj standard definiše opšte zahteve kvaliteta za zavarivanje topljenjem metalnih materijala kako u radionici tako i na terenu. Ovaj standard je u direktnoj vezi sa predmetom nabavke, naročito u delu ugradnje hidromašinske opreme i izrade prenosne konzolne dizalice.

Pitanje 2:

Naručilac je na str. 15 konkursne dokumentacije definisao dodatni uslov poslovnog kapaciteta kojim se između ostalog zahteva:

„2.) Да Понуђач поседује ISO сертификате за систем управљања:

- системи менаџмента континуитетом пословања ISO 22301:2014“

Pri čemu je u Odgovoru br. 2 koji je objavljen na Portalu javnih nabavki dana 21.01.2019. pojasnio razloge zbog kojih ostaje pri svom prvobitno postavljenom uslovu.

Napomena: Smatramo da je naručilac na ovaj način postupio suprotno osnovim načelima Zakona o javnim nabavkama i to čl. 10 i čl 12 ovog Zakona. Naručilac na ovaj način ograničava broj potencijalnih ponuđača, obzirom da veoma mali broj firmi koje se bave delatnošću koja je predmet javne nabavke poseduju standard ISO 22301:2014 čiji obim sertifikacije obuhvata radove koji su predmet javne nabavke. Sa druge strane smatramo da je Naručilac u svakom trenutku obezbeđen sredstvima finansijskog obezbeđenja koja je definisao u konkursnoj dokumentaciji, i to:

"Изабрани понуђач је дужан да достави:

- У тренутку потписивања уговора средство финансијског обезбеђења **за добро извршење посла** и то бланко сопствену меницу.

- У року од 10 дана након примопредаје радова Инвеститору банкарску гаранцију **за отклањање грешака у гарантном року** у износу од 5% од вредности уговора без ПДВ. Гаранцију за отклањање грешака у гарантном року Инвеститор сме да наплати уколико Извођач не отпочне са отклањањем недостатака у року од 5 дана од дана пријема писаног захтева и не отклони их у року и у складу са достављеним захтевом."

Stoga još jednom molimo naručioca da izvrši izmenu konkursne dokumentacije tako što će iz izbrisati zahtev koji se odnosi na posedovanje standarda ISO 22301:2014.

Odgovor:

Komisija smatra, da je Vaša primedba opravdana. Posedovanje standarda ISO 22301:2014, kao dodatni uslov će biti brisan iz konkursne dokumentacije.

Komisija za javnu nabavku br. JN III-6/18

*** dokument je važeći bez potpisa i pečata**